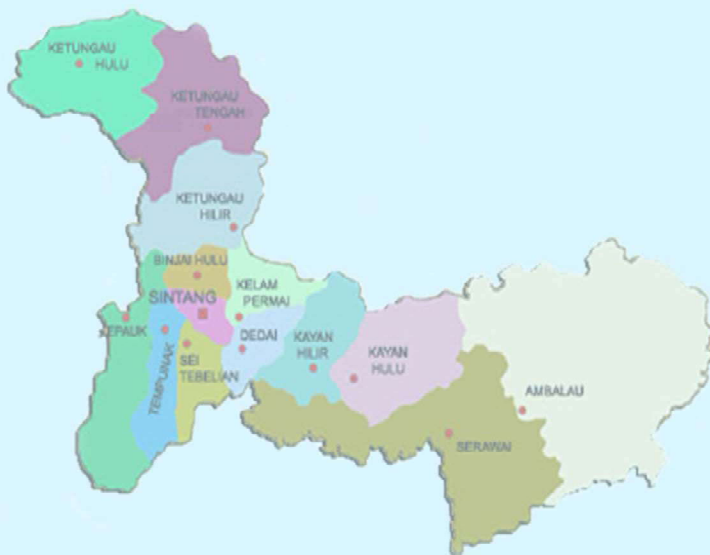


FOKUS

Publikasi Ilmiah untuk Mahasiswa, Staf Pengajar
dan Alumni Universitas Kapuas Sintang


Petrus Atong

APLIKASI/PENERAPAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMUNGUTANPAJAK BUMI DAN BANGUNAN

Aida Fitriani

EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PENGEMBANGAN INFRASTRUKTUR EKONOMI WILAYAH (PNPM-PISEW)

A.M. Yadisar

SISTEM PELAYANAN IZIN REKLAME

Evy Ratnasari

SALURAN DISTRIBUSI AIR MINUM ISI ULANG PADA DEPOT R-QUA KOTA SEKADAU KABUPATEN SEKADAU

Yuliana.F. Lilistian

PERAN KEPEMIMPINAN KEPALA KEJAKSAAN DALAM MENINGKATKAN KINERJA PEGAWAI

Martinus Syamsudin

KINERJA PEMERINTAHAN DESA

Paulus

PEMASARAN PRODUK

Sopian

STRATEGI PENGATURAN LALU LINTAS DALAM MELINDUNGI KESELAMATAN PENGGUNA JALAN RAYA

Hermansyah

PENGAWASAN, DISIPLIN KERJA, DAN KINERJA PEGAWAI

Venny Adhita Octaviani

PENGARUH IKLAN TV DAN PERSONAL SELLING TERHADAP *PRODUCT KNOWLEDGE* SERTA DAMPAKNYA PADA KEPUTUSAN PEMBELIAN KONSUMEN

Darmansah, Felix Semaun, Sigit Nurmanto

KUALITAS PELAYANAN JASA TERHADAP KEPUASAN PELANGGAN

Mikael Mahin

ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2005 TENTANG TRANSPARANSI PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN

Yudika Cahyana

PERGESERAN KEARIFAN LOKAL MASYARAKAT DALAM MENGELOLA SUMBER DAYA ALAM

Jhony Fredy Hahury

EFEKTIVITAS PEMBINAAN PEGAWAI

Iman Asrori

PELAKSANAAN PELAYANAN KREDIT

Diterbitkan oleh :
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Kapuas

FOKUS	Volume 16	Nomor 1	Halaman 1 - 178	Sintang Maret 2018	ISSN 2599 - 3518
--------------	-----------	---------	--------------------	-----------------------	---------------------

FOKUS

Publikasi Ilmiah untuk Mahasiswa, Staf Pengajar
dan Alumni Universitas Kapuas Sintang

ISSN 2599 - 3518

Volume 16 Nomor 1, Maret 2018, hlm. 1 - 178

FOKUS. Terbit dua kali setahun pada bulan Maret dan September. Berisi tulisan yang diangkat dari hasil penelitian dan kajian analitis-kritis di bidang sosial dan politik.

Penyunting Utama

Petrus Atong
M. Kurniawan Candra
Abang Zainudin
Kaja
Aida Fitriani

Ketua Penyunting

A.M. Yadisar

Penyunting Pelaksana

Yuliana Fondasoya
Darmansah
Imam Asrori
Paulus
Jhony Fredy Hahury
Evy Ratnasari
Hermansyah
Felix Semaun
Syekh Mochsin
Venny Adhita Octaviani
Mikael Mahin
Yudika Cahyana
Nikodimus

Pelaksana Tata Usaha

Pakaris Subiyakto
Umi Sholeha
Kartika Agus Salim
Lodovika
Tukijo
F. Tijan

Alamat Redaksi dan Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kapuas
Jl. : Y.C. Oevang Oeray Telp. 0565-22256 Faks. : 0565-22256

Redaksi menerima sumbangan tulisan yang belum pernah diterbitkan dalam media lain. Naskah diketik diatas kertas HVS A4 spasi ganda sepanjang kurang lebih 20 halaman. Naskah yang masuk dievaluasi dan disunting untuk keseragaman format, istilah dan tata cara lainnya.

Dicetak oleh Perc. Pelangi Sintang. Isi diluar tanggung jawab percetakan.

FOKUS

**Publikasi Ilmiah untuk Mahasiswa, Staf Pengajar
dan Alumni Universitas Kapuas Sintang**

ISSN 2599 - 3518

Volume 16 Nomor 1, Maret 2018, hlm. 1 - 178

Kata Pengantar

FOKUS, Jurnal Ilmu Sosial dan Politik, kali ini memulai tampil dalam kemasan baru. Tampilan dan gaya baru bukanlah berarti menafikkan eksistensi dan substansi keilmuan, terutama ranah kajian administrasi publik. Terbitan ke 16 nomor 1, Maret 2018, tentunya banyak harapan dan tantangan yang masih harus dibenahi oleh Tim Penyunting, terutama yang berkaitan dengan isi, dimana edisi Jurnal kali ini belum dapat menyatukan tulisan dalam satu tofik (monograf). Namun demikian, tidaklah berarti mengurangi telaah substansi pembahasan sebuah persoalan keilmuan.

Kritik yang bermanfaat sangat dihargai, namun bukan berarti kritik yang tidak bermanfaat tidak dihargai, hanya barangkali cara menempatkan kritik itu yang berbeda. Sebab semua kritik tentulah bermanfaat terlebih untuk Jurnal FOKUS ini. Semoga Jurnal FOKUS kedepan akan tampil semakin sempurna dan mampu menggugah kesadaran untuk menampilkan tulisan yang sangat erat terkait dengan ruang lingkup Ilmu Administrasi Publik dan mencapai tujuan bernegara yang bermuara pada penyelesaian persoalan publik (masyarakat), tentunya kontribusi yang tidak sebatas ide semata, namun yang sangat utama tentulah aksi-aksi (actions) konkrit.

Penyunting

FOKUS

Publikasi Ilmiah untuk Mahasiswa, Staf Pengajar dan Alumni Universitas Kapuas Sintang

ISSN 2599 - 3518

Volume 16 Nomor 1, Maret 2018, hlm. 1 - 178

DAFTAR ISI

APLIKASI/PENERAPAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMUNGUTANPAJAK BUMI DAN BANGUNAN Petrus Atong	1-37
EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PENGEMBANGAN INFRASTRUKTUR EKONOMI WILAYAH (PNPM-PISEW) Aida Fitriani	38-48
SISTEM PELAYANAN IZIN REKLAME A.M. Yadisar	49-56
SALURAN DISTRIBUSI AIR MINUM ISI ULANG PADA DEPOT R-QUA KOTA SEKADAU KABUPATEN SEKADAU Evy Ratnasari	57-66
PERAN KEPEMIMPINAN KEPALA KEJAKSAAN DALAM MENINGKATKAN KINERJA PEGAWAI Yuliana.F. Lilistian	67-80
KINERJA PEMERINTAHAN DESA Martinus Syamsudin	81-90
PEMASARAN PRODUK Paulus	91-99
STRATEGI PENGATURAN LALU LINTAS DALAM MELINDUNGI KESELAMATAN PENGGUNA JALAN RAYA Sopian	100-109
PENGAWASAN, DISIPLIN KERJA, DAN KINERJA PEGAWAI Hermansyah	110-120
PENGARUH IKLAN TV DAN PERSONAL SELLING TERHADAP <i>PRODUCT KNOWLEDGE</i> SERTA DAMPAKNYA PADA KEPUTUSAN PEMBELIAN KONSUMEN Venny Adhita Octaviani	121-132
KUALITAS PELAYANAN JASA TERHADAP KEPUASAN PELANGGAN Darmansah, Felix Semaun, Sigit Nurmanto	133-147
ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2005 TENTANG TRANSPARANSI PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN Mikael Mahin	148-154
PERGESERAN KEARIFAN LOKAL MASYARAKAT DALAM MENGELOLA SUMBER DAYA ALAM Yudika Cahyana	155-162
EFEKTIVITAS PEMBINAAN PEGAWAI Jhony Fredy Hahury	163-169
PELAKSANAAN PELAYANAN KREDIT Imam Asrori	170-178
PERSYARATAN NASKAH UNTUK FOKUS	178-1
FORMULIR BERLANGGANAN	178-2

EVALUASI PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT PENGEMBANGAN INFRASTRUKTUR EKONOMI WILAYAH (PNPM-PISEW)

Aida Fitriani

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kapuas Sintang

Email:aidafitriani45@gmail.com

Universitas Kapuas Sintang, Jln. Y.C. Oevang Oeray No. 92 Sintang, Kalimantan Barat

Abstrak: Program Pengembangan Infrastruktur Sosial Ekonomi Wilayah (*Regional Infrastructure for Social and Economic Development – RISE*), yang kemudian disingkat dengan PISEW diharapkan dapat menjawab kebutuhan dalam melakukan upaya pengentasan kemiskinan, dan pengurangan tingkat pengangguran terbuka dengan juga meningkatkan kemampuan pemerintah daerah dalam melaksanakan desentralisasi dan otonomi daerah. Program PISEW dengan intervensi berupa bantuan teknis dan investasi infrastruktur dasar pedesaan, dibangun dengan berorientasi pada konsep “*Community Driven Development (CDD)*” dan “*Labor Intensive Activities (LIA)*”, sehingga kemudian dikategorikan sebagai salah satu program PNPM-Mandiri. Dengan demikian kemudian program PISEW dikenal dengan nama PNPM-PISEW. Indikator-indikator penelitian meliputi , evaluasi perencanaan, evaluasi pelaksanaan, evaluasi pelaporan, evaluasi pemanfaatan berkelanjutan dan evaluasi penguatan kelembagaan serta dampak dari pelaksanaan kegiatan PNPM-PISEW di Kecamatan Sintang tahun 2014 baik dampak yang diharapkan maupun dampak yang tidak diharapkan.

Kata Kunci: Evaluasi kebijakan, Pemberdayaan masyarakat.

Prinsip dasar yang harus diperhatikan untuk melakukan evaluasi adalah dengan melihat sejauh mana masyarakat berkontribusi sebagai simpul penghambat penanganan masalah. Hal ini dimaksudkan untuk menghindarkan adanya ‘penghukuman’ kepada masyarakat sementara simpul penghambat penanganan bukan dimasyarakat. Berangkat dari hal tersebut, maka hal yang menjadi bahan pertimbangan dalam evaluasi bukan lagi siapa pelaku masalah tetapi siapa atau dimana simpul hambatan atas upaya penanganan masalah berada. Untuk melihat dimana simpul hambatan penanganan masalah berada dan bagaimana target progres yang diharapkan. Berikut adalah tolok ukur yang dimaksud masyarakat sebagai simpul hambatan adalah apabila masyarakat tidak memiliki kepedulian terhadap upaya penanganan masalah yang ada di kecamatan tersebut, meskipun telah dilakukan upaya untuk motivasi dan fasilitasi. Misal: Tidak ada wakil masyarakat yang bersedia menjadi tim pemantau penanganan, atau adanya sikap apatisisme untuk berpartisipasi dalam upaya penanganan masalah. Untuk kondisi demikian, perbaikan ditunjukkan dengan adanya kepedulian masyarakat dengan mengadakan musyawarah untuk tindak lanjut penanganan di berbagai tingkatan (kelompok, dusun, desa kecamatan).

Simpul kemacetan di birokrasi jika birokrasi tidak mau terlibat mendukung atau bahkan menghambat upaya penanganan sehingga proses menjadi lamban atau stagnan. Atau Birokrat tidak mau melakukan sesuatu padahal berdasarkan analisa masalah akan dapat ditangani hanya jika birokrat melakukan tindakan tertentu. Misal: Upaya penanganan akan lebih efektif jika diturunkan tim dari Bawasda dan langsung pelimpahan temuan ke kejaksaan, namun TK PNPM Mandiri terkadang tidak merespon permintaan tim dimaksud. Target progres yang harus dicapai adalah Birokrat (TK PNPM Mandiri Perdesaan) terlibat dalam upaya investigasi penunjukkan tim Audit pemerintah Dukungan pelimpahan hasil temuan ke aparat hukum dilakukan pemanggilan terhadap pelaku (terutama jika pelaku adalah aparat),. Pemberian sanksi terhadap pelaku setelah diterbitkan surat teguran yang diperlukan untuk mendukung penanganan Aparat Hukum Bahwa aparat hukum menjadi titik penghambat upaya penanganan masalah apabila masalah stagnan pada tahapan proses di aparat hukum, sementara *stakeholder* lain telah berusaha untuk mengadvokasi. Misal: Masalah telah dilaporkan kepada kepolisian setempat, namun pelaku maupun saksi belum ada yang dipanggil. Telah dilakukan eksternal adalah standar-standar yang diperoleh

dari luar program. Kriteria internal suatu program dapat ditinjau dari segi konsistensi, yaitu ketepatan atau kesesuaian antara komponen yang satu dengan komponen lainnya dalam program tersebut. Kriteria eksternal suatu program, misalnya dapat ditinjau dari: (Sumber Buku Panduan umum PNPM-PISEW Tahun 2012 :15). a.

Mengidentifikasi kesesuaian antara kebijakan umum dan tujuan program. b. *P e m b e r i a n* pertimbangan dilakukan oleh evaluator yang dipandang ahli dalam bidangnya harus realistis atau dapat diukur.

Pelaporan

Pelaporan merupakan proses penyampaian data dan atau informasi mengenai perkembangan atau kemajuan setiap tahapan dari pelaksanaan program, kendala atau permasalahan yang terjadi, penerapan dan pencapaian dari sasaran atau tujuan program. Mekanisme pelaporan dilakukan melalui jalur struktural dan jalur fungsional konsultan, sebagai upaya untuk mempercepat proses penyampaian data dan atau informasi dari lapangan. Sistem laporan dari desa agar dibuat sesederhana mungkin, mengingat keterbatasan kemampuan administratif dari pelaksana kegiatan di desa. Materi laporan berupa data dan atau informasi yang benar dan akurat jauh lebih diutamakan daripada bentuk laporannya. Mekanisme pelaporan ini dilakukan oleh aparat terkait secara berjenjang dari Kecamatan sampai Pusat, yaitu : (Sumber buku panduan teknis sistem pelaporan PNPM-PISEW Tahun 2012:13-17).

Pemanfaatan dan Keberlanjutan

Pemanfaatan yang dimaksudkan dalam PNPM-PISEW terdiri dari 2 (dua) jenis, yaitu: pemanfaatan terhadap dokumen perencanaan yang telah disusun, dan pemanfaatan terhadap infrastruktur yang sudah dibangun. Dokumen perencanaan yang telah disusun di atas diharapkan dapat diinternalisasikan ke dalam proses perencanaan pembangunan daerah yang disusun sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Optimalisasi pemanfaatan dan pengembangan infrastruktur yang sudah dibangun diharapkan dapat dilakukan oleh KPP pasca pelaksanaan kegiatan konstruksi fisik. Sedangkan keberlanjutan berkaitan dengan kegiatan program diharapkan dapat terus dikembangkan lebih lanjut oleh pemerintah daerah dan masyarakat meskipun dukungan PNPM-PISEW telah berakhir. Maksud

utama dari kegiatan ini pada intinya adalah mendorong masyarakat dan pemerintah daerah untuk mempertahankan dan meningkatkan proses perencanaan pembangunan yang partisipatif dan sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Sebagai suatu program, PNPM-PISEW mempunyai sasaran pelaksanaan yang mencakup sebagai berikut : (Sumber Buku Panduan umum PNPM-PISEW Tahun 2012:61). Terbangunnya infrastruktur perdesaan yang meliputi pembangunan sarana dan infrastruktur: transportasi, produksi pertanian, pemasaran pertanian, air bersih dan sanitasi, pendidikan dan kesehatan. Meningkatnya usaha ekonomi masyarakat. Terbentuknya Kawasan Strategis Kabupaten, Kelompok Usaha Masyarakat, dan institusi Kelompok Diskusi Sektor (KDS) serta menguatnya fungsi KDS di lokasi yang telah memilikinya. Meningkatnya kapasitas pemerintah dalam berperan sebagai fasilitator dalam melaksanakan pembangunan. Meningkatnya kapasitas masyarakat dalam melaksanakan pembangunan.

Adapun penerima manfaat dari PNPM-PISEW mencakup antara lain: Masyarakat Desa, Lembaga Kemasyarakatan Desa (kelompok yang sudah ada seperti karang taruna, PKK, kelompok tani) dan kelompok masyarakat yang mempunyai potensi usaha di desa, dan Pemerintah kabupaten, kecamatan dan pemerintah desa. Fungsi tindak lanjut dalam kegiatan evaluasi program pada PNPM adalah mengarahkan dan menuntun agar suatu kegiatan yang dilakukan tetap berada dalam bingkai aturan prosedural sesuai mekanisme. Mekanisme dan hasil-hasil pelaksanaan program PNPM-PISEW di tingkat kabupaten dan kecamatan diharapkan dapat terus dikembangkan lebih lanjut oleh pemerintah daerah dan masyarakat meskipun dukungan PNPM-PISEW telah berakhir. Hal ini bertujuan untuk mendorong masyarakat dan pemerintah daerah dalam mempertahankan keberlanjutan proses perencanaan pembangunan secara partisipatif. Beberapa kegiatan yang diharapkan dapat dilanjutkan di antaranya adalah proses pemilihan KSK, penyusunan MPK untuk kegiatan PSE Kabupaten, penyusunan dokumen Renstra Kecamatan, penyusunan dokumen PIK, pembentukan KDS, dan pembentukan KPP. Untuk meningkatkan keberlanjutan program, Pemda perlu melanjutkan program PNPM-PISEW dengan PNPM-PISEW Mandiri dengan sumber dana berasal dari pemerintah Daerah yang dilaksanakan pasca pelaksanaan program PNPM-PISEW

Dampak Yang Diharapkan

Hasil PNPM yang diharapkan dan dapat menjadi suatu program untuk lebih menyentuh langsung ke masyarakat antara lain : (Sumber Buku Panduan Umum PNPM-PISEW 2012:11): 1. Memperluas kesempatan usaha dan membuka lapangan kerja baru. Dampak signifikan terhadap kenaikan belanja rumah tangga pedesaan-hasil studi di kecamatan lokasi PNPM Mandiri Pedesaan menunjukkan adanya peningkatan belanja rumah tangga yang cukup besar di banding kecamatan non-program. Sasaran program yang berpihak pada orang miskin dan kesetaraan gender Berdasarkan berbagai studi, dampak sosial dan ekonomi, PNPM Mandiri Pedesaan terbukti sukses dalam menentukan sasaran dan memberikan bantuan kepada kecamatan termiskin di Indonesia, dengan sasaran kelompok masyarakat miskin. Meningkatkan kapasitas, kinerja lokal dan kelembagaan, pembentukan model perencanaan dan pembiayaan partisipatif. Rendahnya tingkat korupsi-Audit independen terhadap PPK yang di laksanakan oleh Moors Rowland menemukan penyimpangan proyek desa ini kurang dari 1% dari total dana yang telah di salurkan.

Meningkatkan akses ke pasar, puast kota, fasilitas pendidikan dan kesehatan, dan sumber air bersih lebih dari 56% desa termiskin di seluruh Indonesia. PNPM Mandiri Pedesaan (melalui PPK dan PNPM-PPK) telah mendanai lebih dari 171.466 kegiatan sarana /prasarana pedesaan di lokasi program di seluruh Indonesia. Tingginya tingkat pengembalian investasi. Penghematan biaya dalam jumlah signifikan

Dampak Yang Tidak Diharapkan

PNPM dinilai tidak banyak berperan langsung dalam pengentasan kemiskinan. Akibatnya, kelompok miskin tidak dijadikan sebagai prioritas dalam pelaksanaan program. Hal ini, terlihat dari perencanaan proyek yang tidak selalu mempertimbangkan manfaat bagi warga miskin, penargetan tenaga kerja dalam pelaksanaan proyek fisik PNPM yang tidak secara khusus menyasar warga miskin, atau keharusan swadaya bagi warga tanpa pengecualian bagi orang miskin. Pelaksanaan PNPM berpotensi dan bahkan sudah menimbulkan konflik, seperti konflik antar Desa, antara Pemerintah Desa dengan tim pelaksana kegiatan (TPK), antara TPK dengan masyarakat dan antara kelompok pribumi dengan pendatang, serta konflik pengadaan barang dan jasa. Selain terkait dengan kurangnya pemahaman tentang program, dan oleh

karena itu juga kurang sosialisasi, penyebab lain dari berbagai konflik tersebut adalah kurangnya koordinasi dengan atau pelibatan pihak yang relevan dalam pelaksanaan program. Kurangnya koordinasi juga menyebabkan konflik antara Pemerintah Desa dengan TPK, sementara untuk kasus pribumi dan pendatang, potensi konflik di picu oleh kecemburuan akibat ketimpangan, yaitu daerah transmigrasi lebih maju, sementara daerah pribumi relatif tertinggal. Karena dalam PNPM disyaratkan adanya swadaya masyarakat, sering kali desa yang mendapat program PNPM adalah desa transmigrasi. Hal ini terjadi karena jalan desa transmigrasi luas dan para transmigrasi memiliki banyak tanah, sehingga ketika mereka diminta swadaya dalam bentuk tanah, mereka tidak keberatan memberikannya. Sebaliknya, di desa pribumi jalannya sempit dan warga tidak mau memberikan tanahnya yang memang sempit sehingga mereka tidak mendapatkan program fisik PNPM.

PNPM belum berhasil memperdayakan masyarakat desa karena (Sumber Tim Koordinasi PNPM-PISEW 2012:32) a. struktur kekuasaan desa yang timpang karena adanya dominasi elite desa sehingga warga miskin sangat termarginalkan; b. model pemberdayaan PNPM sangat mekanistik: fasilitator hanya sekedar memastikan terlaksananya tahapan-tahapan program, tanpa adanya usaha lebih jauh untuk “menyadarkan” dan “meningkatkan kapasitas” masyarakat terkait tujuan program untuk mendorong terciptanya tata pemerintahan yang baik (partisipari, transparansi dan akuntabilitas) serta meningkatkan kemampuan ekonomi masyarakat dengan berbasis kemandirian; c. adanya ketidaksesuaian antara mekanisme program dan karakteristik budaya local: PNPM mendorong partisipasi individual dalam kegiatan maupun dalam penyelenggaraan pemerintah desa; d. sebagian fasilitator tidak berkualitas dan tidak berpengalaman, serta sering terjadinya rotasi wilayah bagi fasilitator.

METODE PENELITIAN

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif. Informan adalah sumber utama data penelitian, yaitu yang memiliki data mengenai focus penelitian. Informan dipilih dengan teknik *purposive*. Teknik pengumpulan data yang dilakukan dalam penelitian ini adalah wawancara, observasi dan studi dokumentasi. Analisis data kualitatif. Menurut Bogdan dan Taylor (dalam Moleong, 1995:3)”sebagai prosedur penelitian yang

menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang dapat diamati”. Penelitian ini dilakukan pada Kantor Camat Sintang. Pemilihan lokasi tersebut berdasarkan pertimbangan praktis dan metodologis.

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Tahap Perencanaan.

Perencanaan kegiatan PNPM PISEW dengan konsep pemberdayaan masyarakat akan melibatkan seluruh masyarakat desa agar berpartisipasi di dalam berbagai kegiatan. Dalam kegiatan PNPM PISEW meliputi beberapa proses kegiatan mulai dari kegiatan perencanaan, pelaksanaan, pelaporan dan pemanfaatan dan keberlanjutan. Dalam kegiatan PNPM PISEW terdapat beberapa faktor yang dapat mempengaruhi tingkat berpartisipasi masyarakat dalam menunjang pelaksanaan program tersebut adalah sebagai berikut: (1) Waktu, masyarakat akan meluangkan waktunya untuk proyek apabila mereka merasa bahwa proyek berguna, (2) Menyusun dan membuat pandangan mereka sendiri, partisipasi akan menjadi kendala apabila dalam forum-forum masyarakat tidak mempunyai kekuatan menyalurkan pandangan mereka, (3) Sikap profesional, sikap dari para pelaksana (pendamping dan aparat pemerintah) harus berpihak kepada masyarakat. Mereka harus percaya pada kemampuan masyarakat dan dapat membagi pengetahuannya. Beberapa faktor yang dapat menjadi pendukung dan penghambat bagi masyarakat untuk berpartisipasi dalam proses perencanaan kegiatan PNPM PISEW pertama dari dimensi waktu, dimana masyarakat harus mengorbankan waktunya untuk mengikuti kegiatan program tersebut. Jika masyarakatnya bersedia mengorbankan waktu untuk mensukseskan pelaksanaan program tersebut, maka dimensi waktu merupakan faktor penunjang dan sebaliknya apabila masyarakatnya tidak bersedia mengorbankan waktu untuk mensukseskan pelaksanaan program tersebut, maka dimensi waktu merupakan faktor penghambat.

Kedua, kemampuan dalam menyusun dan membuat pandangan mereka sendiri. Jika masyarakatnya mampu menyusun dan mengemukakan pandangan, maka ini akan menjadi faktor pendorong dan sebaliknya jika masyarakatnya tidak mampu tentu saja akan merupakan faktor penghambat bagi masyarakat

untuk turut serta berpartisipasi dalam pembuatan perencanaan. Hal ini tentu saja dipengaruhi oleh Pendidikan, kemampuan membaca dan menulis, kemiskinan, kedudukan sosial dan kepercayaan terhadap diri sendiri serta terbatasnya kemampuan dalam menyampaikan pendapatnya. Ketiga; masyarakat diberi kepercayaan sepenuhnya dalam menentukan apa yang mereka inginkan sesuai dengan aspirasi dan keperluan yang ada di dalam kelompok masyarakat. Jika masyarakatnya diberikan kepercayaan oleh aparat pemerintah, maka ini akan menjadi faktor pendorong bagi masyarakat untuk berpartisipasi dalam proses perencanaan PNPM-PISEW. Sebaliknya jika Aparat Pemerintah tidak memberikan kepercayaan kepada masyarakat, maka ini menjadi faktor penghambat bagi masyarakat untuk berpartisipasi dalam proses perencanaan PNPM-PISEW itu sendiri.

Perencanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Pengembangan Infrastruktur Sosial Ekonomi Wilayah (PNPM PISEW) berupaya memadukan pendekatan partisipatif masyarakat dan pendekatan teknokratik pemerintah daerah. Pendekatan bawah-atas (*Bottom Up*) disinergikan dengan pendekatan atas-bawah (*Top Down*). Menurut hasil wawancara penulis dengan Camat Sintang, diketahui bahwa Perencanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Pengembangan Infrastruktur Sosial Ekonomi Wilayah (PNPM PISEW) di Kecamatan Sintang dilaksanakan secara berjenjang. Setelah Pemerintah Kabupaten Sintang menyatakan komitmen terhadap PISEW, maka dibentuklah Tim Koordinasi PNPM-PISEW Kabupaten Sintang termasuk didalamnya Sekretariat PNPM-PISEW Kabupaten Sintang dari dinas/badan/lembaga/kantor terkait dengan cakupan bidang PSE yang disahkan oleh Bupati.

Anggota Tim Koordinasi dan Sekretariat PNPM-PISEW disiapkan untuk diutus dalam rangka mengikuti Pelatihan Tingkat Pusat. Hasil dari Pelatihan Provinsi adalah Persiapan Orientasi dan Workshop Kabupaten Sintang untuk mempersiapkan acara Orientasi Kabupaten Sintang, baik dari sisi materi yang akan disampaikan, kebutuhan peserta yang akan diundang serta substansi acara. Kemudian, dilaksanakan Orientasi dan Workshop Kabupaten Sintang untuk mensosialisasikan kegiatan PNPM-PISEW kepada pemangku kepentingan yang lebih luas, yang disertai Persiapan Tim PNPM-PISEW Kabupaten Sintang sebagai pelaku utama PISEW

Kabupaten Sintang untuk menetapkan pembagian tugas dan fungsinya.

Setelah tugas dan fungsi Tim PNPM-PISEW Kabupaten Sintang ditetapkan, kemudian Sekretariat PNPM-PISEW melaksanakan Persiapan dan Pelaksanaan Lokakarya PSE Kabupaten Sintang. Persiapan yang dilakukan adalah menyusun profil singkat PSE Kabupaten Sintang, menetapkan tema lokakarya serta penjurangan makalah untuk mengisi lokakarya. Selain itu ditetapkan pula peserta lokakarya serta agenda pelaksanaan untuk memandu pelaksanaan. Sebagai tindak lanjut perencanaan di tingkat Kabupaten, di tingkat Kecamatan Sintang dilakukan Pembentukan Tim Pokja Kecamatan Sintang dan Persiapan Calon Peserta Pelatihan Provinsi. Tim Pokja Kecamatan Sintang ini terdiri atas staf Kecamatan Sintang yang ditunjuk oleh Camat sebagai pelaku utama di tingkat Kecamatan Sintang, yang akan dilatih di tingkat provinsi bersama tim konsultan Kecamatan Sintang. Setelah dilatih di tingkat provinsi dan Orientasi di tingkat Kabupaten Sintang, kemudian dilakukan Persiapan Sosialisasi Kecamatan Sintang dan Pelatihan Fasilitator Kecamatan Sintang (FD). Persiapannya meliputi perumusan materi sosialisasi, penyebaran undangan, dan Penetapan calon FD. Kemudian, dilaksanakan acara sosialisasi kegiatan PNPM-PISEW dan Pelatihan FD dalam rangka penggalian isu PSE sebagai masukan untuk penyusunan dokumen PSE Kecamatan Sintang. Rencana kerja kegiatan di tingkat Kecamatan Sintang dijelaskan dan disepakati.

Tahap selanjutnya adalah Analisis Potensi Pengembangan Kecamatan Sintang dan Kelompok Diskusi Sektor (KDS). Kegiatan ini bertujuan untuk menggali informasi dalam rangka perumusan pengembangan sosial ekonomi Kecamatan Sintang, serta mengidentifikasi para pelaku pengembangan sosial ekonomi sesuai dengan potensi Kecamatan Sintang dalam wadah KDS. Pembentukan KDS lebih didasarkan atas kegiatan ekonomi yang dominan di Kecamatan Sintang tersebut, sebagai perencanaan, dan pemanfaatan pembangunan. Cakupan KDS adalah hamparan kegiatan ekonomi homogen bukan batas administrasi. Kemudian, hasil analisis di atas, disampaikan pada Sosialisasi Desa se Kecamatan Sintang, yang mempunyai muatan sosialisasi program dan data pengembangan Kecamatan Sintang, Sosialisasi dan klarifikasi KDS serta Identifikasi Potensi Desa. Fasilitator Kecamatan Sintang merupakan kader yang akan mendampingi

Tim Konsultan Kecamatan Sintang dalam pelaksanaan di tingkat Desa Di Kecamatan Sintang. Identifikasi Potensi merupakan upaya lebih lanjut dari pengenalan Kecamatan Sintang yang lebih rinci, sebagai dasar penetapan usulan kegiatan. Hasil Sosialisasi Kecamatan Sintang dan Analisis Potensi Pengembangan Kecamatan Sintang menjadi masukan bagi Penyusunan Profil PSE Kecamatan Sintang untuk menggambarkan kondisi PSE Kecamatan Sintang lebih komprehensif.

Pelatihan Fasilitator Kecamatan Sintang yang dilakukan setelah sosialisasi untuk mempersiapkan Fasilitator Kecamatan Sintang dalam mendampingi masyarakat dalam proses kegiatan PNPM-PISEW. Materi pelatihan ini selain teknis pelaksanaan PNPM-PISEW sesuai dengan tugasnya, juga diberikan materi peningkatan kemampuan dalam memfasilitasi kegiatan dan menumbuhkan partisipasi masyarakat. Kegiatan awal Fasilitator Kecamatan Sintang adalah memfasilitasi Penjurangan Aspirasi Masyarakat (Diskusi KDS). Kegiatan ini bertujuan untuk merumuskan kegiatan-kegiatan yang menjadi kebutuhan masyarakat dalam lingkup PSE. Rumusan kegiatan adalah sesuai dengan hasil penilaian hamparan yang meliputi aspek kekuatan, kelemahan, peluang dan ancaman. Dalam mensinkronkan kegiatan antar KDS (karena setiap KDS dapat terdiri dari beberapa bagian Desa) yang kemudian dikembalikan dalam lingkup Desa Di Kecamatan Sintang, maka dilaksanakan Diskusi antar KDS dan Desa Di Kecamatan Sintang. Jaring keterkaitan (fungsi, lokasi, manfaat) antar kegiatan digunakan dalam analisis ini, sehingga menghasilkan kegiatan-kegiatan dalam lingkup Desa Di Kecamatan Sintang. Hasilnya, kemudian dilakukan Finalisasi Usulan Kegiatan Kecamatan Sintang untuk disampaikan ke Musrenbang Desa. Kemudian, di tingkat Kecamatan Sintang dilaksanakan Perumusan Renstra Kecamatan Sintang. Merupakan kegiatan analisis integrasi pengembangan Kecamatan Sintang yang didasarkan atas Indikator Misi PSE Jangka Menengah yang disusun di tingkat Kabupaten Sintang, Potensi Kecamatan Sintang, serta Usulan Kegiatan Kecamatan Sintang dari KDS, yang kemudian dilakukan penilaian untuk menetapkan prioritas kegiatan Jangka Menengah Pembangunan Kecamatan. KDS yang dibentuk di tingkat Kecamatan Sintang, disosialisasikan di tingkat Kecamatan Sintang dan diklarifikasi kebenarannya

agar KDS benar-benar sesuai dengan ketentuan dan kondisi sebenarnya.

Kegiatan Identifikasi Potensi Kecamatan Sintang merupakan penilaian awal bagi tinjauan dan analisis kebutuhan dan potensi masyarakat (lokal) yang bertujuan untuk mengetahui lebih lanjut karakter Kecamatan Sintang dari perspektif masyarakat, yang meliputi aspek-aspek sosial-ekonomi masyarakat, kondisi fisik, serta hal-hal khusus lain yang perlu mendapat perhatian. Dengan mengetahui kondisi awal (kondisi eksisting) serta *local knowledge* maka akan dapat diketahui karakter Kecamatan Sintang tersebut, yang selanjutnya dapat memudahkan dalam menangani apabila ada permasalahan yang timbul. Pada kegiatan penilaian awal kebutuhan Kecamatan Sintang dan Desa Di Kecamatan Sintang, diharapkan teridentifikasinya isu pokok Kecamatan Sintang dan tergambarnya kondisi awal Desa Di Kecamatan Sintang. Kegiatan Pengenalan Kecamatan Sintang ini dilakukan dengan 2 (dua) metode, yaitu forum pertemuan dengan masyarakat dan kunjungan kondisi lapangan.

Penilaian Awal Kondisi Kecamatan Sintang dilakukan dengan penyusunan Instrumen Pengenalan Kondisi Awal. Fasilitator Kecamatan Sintang (FK) mempelajari Hasil Kajian Profil/ Gambaran Umum Kecamatan Sintang dan menyimpulkan butir-butirnya dalam format Kecamatan Sintang serta Mempelajari Peta Orientasi Kecamatan Sintang.

Fasilitator Kecamatan Sintang kemudian membuat Rencana dan Jadwal Kerja pelaksanaan kunjungan identifikasi awal ke Desa. Fasilitator Kecamatan Sintang dapat meminta bantuan beberapa anggota Pokja Kecamatan Sintang untuk dapat mendampingi pelaksanaan kunjungan ke Desa. Jika diperlukan, FK dapat menyusun Daftar Pertanyaan (Kuesioner) atau *Check-List* untuk keperluan kunjungan ke Desa Di Kecamatan Sintang, serta membahasnya dengan Tim Kunjungan Lapangan (anggota Pokja dan TTL). Bersama dengan TTL dan Anggota Pokja Kecamatan Sintang, FK kemudian melaksanakan kunjungan lapangan menuju Desa Di Kecamatan Sintang. Di dalam setiap kunjungan dan pengamatan lapangan yang dilakukan, diadakan beberapa pertemuan atau wawancara dengan para tokoh atau pemuka, dan masyarakat setempat. Pada akhir kunjungan Tim Kunjungan Lapangan (FK dan Pokja) melakukan perumusan terhadap isu Pokok dan Kondisi Awal setiap Desa di Kecamatan Sintang yang telah dikunjungi. Penilaian Awal

Kondisi Kecamatan Sintang antara lain adalah di dalam penyusunan Rencana dan Jadwal Kerja perlu diperhatikan target waktu yang tersedia disesuaikan dengan kondisi kebiasaan masyarakat setempat. Daerah pengamatan yang akan dilakukan dengan metode *participatory planning* ini lebih besar dari area yang umumnya diterapkan oleh metode tersebut. Karena itu, perlu diperhatikan bahwa dalam melakukan kegiatan pengamatan jangan terlalu menyeluruh, tetapi harus selektif. Walaupun demikian, jangan sampai hal-hal yang dianggap penting (masalah krusial atau kelompok kecil tertentu) terlewatkan dalam pengamatan ini. Karena daerahnya yang cukup luas (Kecamatan Sintang), maka hasil dari kegiatan ini harus dapat mengidentifikasi penampakan yang umum serta kepentingan dominan dari (kelompok) masyarakat. Langkah kegiatan ini merupakan kegiatan pertama dimana kontak dengan masyarakat secara langsung dilakukan. Karena itu, sangat penting kiranya ditekankan agar FK dapat memberikan gambaran yang benar dari maksud kunjungannya, dan mampu untuk membangkitkan interest masyarakat.

Analisis kebutuhan masyarakat dilakukan untuk menyusun suatu usulan dan prioritas kegiatan yang didasarkan atas aspirasi kebutuhan masyarakat terkait dengan kondisi sosial ekonomi di wilayahnya. Karena itu usulannya harus muncul dari masyarakat, berdasarkan pembahasan oleh masyarakat, dan hasilnya untuk masyarakat. Begitu pula halnya dengan pembahasan dan pengusulan dalam rangka kegiatan PNMP-PISEW. Pembahasan dan pengusulannya dilakukan melalui KDS dengan bimbingan FD. Tujuan kegiatan ini adalah untuk mengetahui dan memahami kegiatan perekonomian Kecamatan Sintang dalam perspektif masyarakat, serta melihat dan mengidentifikasi permasalahan, peluang dan kendalanya. Pada akhirnya berguna di dalam merumuskan masukan mengenai kebutuhan dan prioritas kegiatan lokal terkait dengan penyusunan Renstra Kecamatan Sintang. Selain itu, dari kegiatan ini diharapkan dapat: Menyempurnakan informasi awal mengenai pola kegiatan sosioekonomis penduduk, Mendapatkan hasil analisis mengenai “*issues*” utama dan permasalahan yang dihadapi oleh setiap KDS, Mengembangkan alternatif atau skenario usulan yang dilihat atau berasal dari perspektif/aspirasi masyarakat

Tahap Pelaksanaan.

Pada pelaksanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Pengembangan Infrastruktur Sosial Ekonomi Wilayah (PNPM PISEW), ditetapkan bahwa Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Pengembangan Infrastruktur Sosial Ekonomi Wilayah (PNPM PISEW) akan menyediakan prasarana dengan kategorisasi terdiri prasarana transportasi pedesaan, penyehatan lingkungan, ekonomi produktif khususnya bidang pertanian. Dengan kebijakan ini, sangat diperlukan suatu proses penyediaan prasarana dengan kualitas teknis sesuai kaidah dan spesifikasi teknis yang berlaku. Namun demikian disamping pertimbangan kualitas teknis, juga dipertimbangkan upaya pemberdayaan masyarakat dan penguatan kelembagaan daerah dimana keseluruhannya diharapkan dapat mendukung dan mempercepat proses pembangunan daerah. Dalam kerangka pembangunan daerah, dimana proses penyediaan prasarana dengan kualitas yang teknis yang tinggi serta mempertimbangkannya proses pemberdayaan masyarakat dan penguatan kelembagaan daerah. Menurut Fasilitator dan pendamping tingkat kecamatan dan desa pengelompokan prasarana yang dibangun atas sifat penggunaannya adalah Prasarana yang sifatnya umum, yaitu prasarana dimana setiap orang dapat / boleh menggunakannya. Prasarana yang bersifat lokal spesifik, dimana hanya kelompok tertentu yang dapat memanfaatkan secara terus-menerus. Prasarana yang sifatnya individu, dimana hanya individu tertentu yang dapat memanfaatkannya.

Pengelompokan tersebut sangat mempengaruhi siapa yang menjadi penanggungjawab dalam proses pelestarian dan pemeliharaan prasarana tersebut, baik prasarana yang dibangun untuk melayani umum ataupun untuk melayani kelompok. Dalam kegiatan PNPM-PISEW akan melibatkan berbagai institusi, sesuai dengan komponen kegiatan yang menjadi tugas pokok dan fungsi serta kompetensi dari berbagai institusi pemerintah baik itu dipusat maupun di daerah, dan konsultan/ fasilitator yang akan memberikan bantuan teknis kepada masyarakat, pemerintah pusat dan pemerintah daerah. Pada tingkat Desa Di Kecamatan Sintang, pengelola kegiatan adalah Pemerintah Desa. Kepala Desa bertanggungjawab atas pengendalian dan kelancaran kegiatan yang dilakukan oleh Kelompok Diskusi Sektor (KDS) selama tahapan perencanaan, LKD selama tahap pelaksanaan dan

kelompok pemanfaatan dan pemeliharaan (KPP) pada tahap pemanfaatan dan pemeliharaan serta pemanfaatan kredit mikro oleh KUM. KDS dapat meliputi hanya satu Desa atau lebih. Pembentukan KDS difasilitasi oleh Pokja Kecamatan Sintang dan TTL (FK dan Ttl) setelah terlebih dahulu melakukan analisa potensi unggulan dan kondisi geografis Kecamatan Sintang. Dalam pengorganisasian Program PNPM-PISEW di Kecamatan Sintang ada juga Lembaga Kemasyarakatan Desa (LKD).

Masih ditemukan kesalahan-kesalahan administrasi pada proses pencairan dana PNPM-PISEW baik dari Kecamatan maupun dari Desa yang mendapat kegiatan PNPM-PISEW. Hal ini disebabkan para kepala Desa masih banyak yang kurang mau berkoordinir dengan Tim Pelaksana PNPM-PISEW dilapangan, sehingga sering terjadi keterlambatan pencairan dana karna kesalahan pada administrasi saja. LKD Di Kecamatan Sintang yaitu lembaga kemasyarakatan yang sudah ada dan diakui keberadaannya oleh masyarakat dan pemerintah Desa Di Kecamatan Sintang, seperti kelompok Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A), Karang Taruna, PKK, Remaja Mesjid, Remaja Gereja, dan sebagainya. Setiap LKD harus mempunyai struktur organisasi yang terdiri dari Ketua, Bendahara, Sekretaris, Tenaga Teknis, dan anggota. Pengurus Organisasi tersebut sekurang-kurangnya terdiri dari 5 (lima) orang, dengan minimal satu anggotanya adalah perempuan atau perwakilan unsur minoritas di Desa Di Kecamatan Sintang.

Dinas Pekerjaan Umum sebagai pemantau kegiatan PNPM-PISEW sekaligus sebagai penghitung seberapa jauh volume pekerjaan yang telah dilaksanakan oleh Tim Pelaksana PNPM-PISEW bersama masyarakat, apakah sesuai denganajuan baik dari anggaran dan tempat pelaksanaan pekerjaan. Pada kegiatan PNPM-PISEW Dinas Pekerjaan Umum diminta untuk menjadi pendamping pelaksanaan kegiatan dilapangan, karena hal ini menyangkut segi teknis kegiatan. Pengorganisasian PNPM-PISEW di Kecamatan Sintang juga melalui Kelompok Pemanfaat dan Pemelihara (KPP) yaitu organisasi yang terdiri dari unsur masyarakat yang memanfaatkan dan memelihara hasil kegiatan pembangunan prasarana di wilayah nya. KPP dibentuk dan ditetapkan melalui Musyawarah Desa yang difasilitasi oleh FK, POKJA Kecamatan Sintang dan LK. KPP disahkan oleh Kepala Desa atas sepengetahuan Camat.

Pelaporan.

Sistem pelaporan pada PNPM-PISEW dibuat berjenjang mulai dari tingkat desa, kecamatan, kabupaten, provinsi sampai ke pusat. Laporan dilakukan baik melalui jalur struktural maupun melalui jalur fungsional. Mekanisme pelaporan ini dilakukan oleh aparat terkait secara berjenjang dari Kecamatan sampai Pusat, yaitu :

A. Jalur Struktural.

1. Camat dengan dibantu TTL dan Pokja Kecamatan menyusun laporan kemajuan pelaksanaan kegiatan yang meliputi: tahap perencanaan, pelaksanaan, dan pembangunan prasarana. Laporan disampaikan setiap bulan kepada Bupati melalui Tim Koordinasi Kabupaten.
2. PPK PISEW Kabupaten menyiapkan laporan rekapitulasi rencana penyerapan dan realisasi keuangan, kepada PMU. Laporan disampaikan sekali setahun.
3. Satker Kabupaten menyiapkan laporan kemajuan fisik berdasarkan dokumen "Sertifikasi Bulanan" untuk BLM lokasi KSK dan BLM Kecamatan dari laporan PPK PNPM-PISEW Kabupaten, PJOK KSK dan PJOK Kecamatan, Rekapitulasi laporan tersebut disampaikan kepada Bupati setiap bulan melalui Tim Koordinasi Kabupaten. Disamping itu Satker/PPK juga secara rutin melaporkan kemajuan melalui E-Mon yang ada di Kementerian Pekerjaan Umum.
4. Bupati melalui Tim Koordinasi Kabupaten dibantu Sekretariat PNPM-PISEW Kabupaten dan Satker Kabupaten menyampaikan laporan berisi rekapitulasi kemajuan pelaksanaan kegiatan, baik tahap persiapan dan perencanaan, pembangunan prasarana, maupun perencanaan tahun berikutnya, realisasi dan efektivitas penggunaan dana PAP, serta pembinaan dan koordinasi terhadap realisasi kemajuan, kepada Gubernur melalui Tim Koordinasi Provinsi. Laporan ini disampaikan 3 (tiga) bulan sekali.
5. Gubernur melalui Tim Koordinasi Provinsi menyampaikan laporan berisi rekapitulasi kemajuan pelaksanaan kegiatan, baik tahap persiapan dan perencanaan, pembangunan prasarana maupun perencanaan tahun berikutnya, realisasi dan efektivitas penggunaan dana PAP, serta pembinaan dan koordinasi terhadap

realisasi kemajuan kegiatan seluruh kabupaten. Laporan ditujukan kepada Menteri terkait melalui Tim Pusat c.q PMU, Laporan ini disampaikan 3 (tiga) bulan sekali.

6. PMU menyampaikan laporan setiap bulannya kepada Tim Koordinasi Pusat melalui Sekretariat Nasional PNPM-PISEW.

B. Jalur Fungsional

1. Tingkat Kecamatan

TTL selaku tenaga pendamping di Kecamatan, membuat laporan program PNPM-PISEW berdasarkan laporan kemajuan kegiatan pembangunan prasarana oleh LKD, serta menyusun laporan kemajuan kegiatan dari pendampingan dan pengamatan terhadap pelaksanaan program PNPM-PISEW ditingkat Kecamatan dan Desa. TTL menyampaikan laporan mingguan dan bulanan kepada ATK dan KMK dengan tembusan ke Pokja Kecamatan. Laporan bulanan disampaikan selambat-lambatnya tanggal 5 (lima) bulan berikutnya. Penanggungjawab laporan adalah FK.

2. Tingkat Kabupaten

KMK dan ATK selaku tenaga pendamping di wilayah Kabupaten, menerima, mengolah, menganalisis, dan menindaklanjuti laporan yang disampaikan TTL, serta menyusun laporan kegiatan dari pendampingan dan pengamatan terhadap pelaksanaan program PNPM-PISEW ditingkat Kabupaten, Kecamatan dan Desa. Berdasarkan bahan-bahan tersebut, KMK dan ATK masing-masing menyusun laporan mingguan dan bulanan yang disampaikan kepada KMP dan KMT provinsi dengan tembusan Sekretariat PNPM-PISEW Kabupaten. Laporan bulanan disampaikan selambat-lambatnya tanggal 7 (tujuh) bulan berikutnya.

3. Tingkat Provinsi

KMP dan KMT selaku tenaga pendamping di wilayah Provinsi dan sekaligus selaku Koordinator/*Team Leader* dari Konsultan Daerah, menerima, mengolah, menganalisis, dan menindaklanjuti laporan yang disampaikan KMK dan ATK, serta menyusun laporan

kegiatan dari pendampingan dan pengamatan terhadap pelaksanaan program PNPM-PISEW ditingkat Provinsi, Kabupaten, Kecamatan dan Desa. Laporan KMP (bulanan) dan KMT (mingguan dan bulanan) yang disampaikan kepada PIU dan KMAP dengan tembusan Tim Koordinasi Provinsi. Laporan bulanan disampaikan selambat-lambatnya tanggal 12 (dua belas) bulan berikutnya.

4. Tingkat Pusat

KMAP menerima, mengolah, menganalisis, dan menindaklanjuti laporan yang disampaikan oleh KMP, KMT dan KMK/ATK (baik dalam bentuk buku maupun dalam format file softcopy). Selanjutnya KMAP menyusun dan memberikan laporan kepada PMU dengan tembusan kepada Sekretariat PNPM-PISEW Nasional c.q. KPTKP. Selambat-lambatnya tanggal 25 (dua puluh lima) bulan berikutnya. KPTKP membuat analisa kebijakan pelaksanaan program secara nasional dan melakukan pengkajian terhadap perundang-undangan dan peraturan-peraturan yang terkait dengan program. Selanjutnya KPTKP memberikan laporan kepada Tim Koordinasi Pusat melalui Sekretariat Nasional PNPM-PISEW.

Pemanfaatan dan Keberlanjutan.

Dalam pelestarian dan kesinambungan prasarana dan sarana yang telah dibangun, diperlukan adanya Pemanfaatan dan Keberlanjutan atau sering disebut sebagai Pemanfaatan dan Pemeliharaan secara optimal oleh masyarakat pengguna prasarana dengan pendampingan/pembinaan dari Pemerintah Daerah. Pasca pelaksanaan pembangunan konstruksi dibentuk Kelompok Pemanfaatan dan Pemeliharaan (KPP) sebagai wahana masyarakat dalam hal pemanfaatan dan pemeliharaan konstruksi yang telah dibangun. Karena itulah diharapkan para KPP benar-benar dapat berfungsi dalam melakukan pengoprasian dan pemeliharannya, kedepan KPP diharapkan dapat mengembangkan infrastruktur tersebut. Hal ini penting agar dapat tercapai tujuan berikut ini, yaitu: Jaminan berfungsinya prasarana dan sarana yang telah dibangun secara

berkelanjutan, guna meningkatkan kualitas hidup dan tingkat perekonomian masyarakat;Tumbuhnya kemampuan masyarakat dalam pengelolaan sumber-sumber pembiayaan untuk pemanfaatan dan pemeliharaan;Meningkatnya fungsi kelembagaan masyarakat di desa dan kecamatan dalam pengelolaan hasil kegiatan;Tumbuhnya rasa memiliki terhadap hasil kegiatan yang telah dilaksanakan.

Harapan yang digantungkan kepada KPP ini memerlukan pengolahan yang melibatkan berbagai pihak yang berkepentingan. Pemerintah perlu mengadakan campur tangan terhadap KPP sehingga masyarakat di pedesaan akan menjadi masyarakat yang berdaya dalam mengelola sumber daya di daerahnya. Pemanfaatan dan pemeliharaan adalah serangkaian kegiatan terencana dan sistematis yang dilakukan secara rutin maupun berkala untuk menjaga agas prasarana dan sarana tetap dapat berfungsi dan bermanfaat sesuai rencana. Pelibatan masyarakat dalam kegiatan pemanfaatan dan pemeliharaan dilakukan melalui wadah KPP (Kelompok Pemanfaatan dan Pemeliharaan). Kelompok Pemanfaatan dan Pemeliharaan adalah organisasi yang terdiri dari unsur masyarakat desa yang memanfaatkan dan memelihara hasil kegiatan pembangunan prasarana di wilayahnya. Sesuai dengan Peraturan Pemerintah No. 72 Tahun 2005 tentang Desa, dalam PNPM-PISEW KPP dapat dikategorikan kepada Lembaga Kemasyarakatan, maka pembentukan KPP difasilitasi oleh Kepala Desa dibantu oleh Fasilitator Desa (FD), Fasilitator Kecamatan dan Pokja Kecamatan melalui Masyarakat Desa. Pembentukan KPP dilakukan pada waktu proses perencanaan atau setelah penandatanganan kontrak pekerjaan dan paling lambat sebelum serah terima pekerjaan dari Lembaga Kemasyarakatan Desa (LKD) kepada Pejabat Pembuat Komitmen (PPK). Pada dasarnya KPP sebagai sebuah kelompok masyarakat, untuk keanggotaannya bersifat terbuka dan suka rela, yang terpenting adalah siapapun yang menjadi anggota harus mengikuti aturan main yang telah disepakati. Kaitannya dengan PNPM-PISEW paling tidak batasan anggota KPP sebagai berikut: Anggota KPP adalah semua warga pemanfaat prasarana yang dapat diidentifikasi yang berdomisili di sekitar areal prasarana tersebut, bias berasal dari satu desa atau antar desa. Keanggotaannya bukan perorangan

tetapi keluarga. Setiap keluarga yang memanfaatkan prasarana otomatis menjadi KPP. Kelompok yang sudah ada seperti halnya Kelompok Petani Pemakai Air yang memanfaatkan fasilitas air dari saluran irigasi dapat sekaligus berfungsi sebagai kelompok pemanfaat dan pemelihara. Anggota LKD bias menjadi anggota KPP. Monitoring dan evaluasi KPP adalah proses rutin pengumpulan data dan pengukuran kemajuan KPP sehingga dapat memberikan suatu penilaian dan evaluasi terhadap kinerja KPP, serta mengidentifikasi kekuatan dan kelemahan berbagai aspek seperti aspek Organisasi, Administrasi, Keuangan dan Teknis pemeliharaan yang memungkinkan Pemerintah Daerah dapat menyempurnakan secara bertahap kualitas KPP sesuai dengan situasi, kondisi, dan kemampuan daerah. Hasil monitoring dan evaluasi digunakan untuk: Membantu memetakan dan mengidentifikasi isu dan permasalahan, kemampuan dan kapasitas KPP dalam mengelola organisasinya. Membantu dalam pengembangan program peningkatan kapasitas dan kemampuan KPP dalam pemeliharaan dan pemanfaatan infrastruktur. Memberi penguatan pada kegiatan Pelatihan KPP dan penentuan kelayakan KPP pada proses serah terima dari Pemerintah Daerah.

Dampak Yang Diharapkan

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Pengembangan Infrastruktur Sosial Ekonomi Wilayah (PNPM PISEW) menekankan pada pemberdayaan melalui pendamping untuk meningkatkan kemampuan masyarakat dan memberikan keleluasaan/kesempatan kepada masyarakat dalam melakukan pilihan, memberikan kemampuan dalam bidang manajemen sehingga pelaksanaannya tepat waktu, pelaporan dilakukan dengan cepat dan pengendalian yang intensif serta mengembangkan control sosial, dimana semua dinilai sangat bermanfaat bagi masyarakat. Selain implementasi program PNPM dalam penelitian ini juga menelaah dampak implementasi kebijakan tersebut. Oleh karena itu perlu diuraikan dampak implementasi program PNPM di Kecamatan Sintang baik yang bersifat positif maupun yang bersifat negative. Dampak yang diharapkan dari pelaksanaan program PNPM di Kecamatan

Sintang secara umum adalah mendukung pembangunan ekonomi regional, pemerataan pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa serta mengurangi kemiskinan di pedesaan. Secara khusus dampak yang diharapkan dari program PNPM di Kecamatan Sintang adalah meningkatkan kemampuan masyarakat dan kelembagaan masyarakat dalam mengelola pembangunan; menciptakan lapangan pekerjaan; memperkuat kemampuan aparat dalam memfasilitasi masyarakat dan mengelola Dampak kegiatan PNPM-PISEW di Kecamatan Sintang Tahun 2014 dapat disimpulkan dampak yang diharapkan dari kegiatan PNPM-PISEW adalah meningkatkan kemampuan masyarakat dan kelembagaan masyarakat dalam mengelola pembangunan; menciptakan lapangan pekerjaan; memperkuat kemampuan aparat dalam memfasilitasi masyarakat dan mengelola pembangunan; menyediakan tempat dibangunnya baik itu prasarana perdesaan, kesehatan, dan ekonomi produktif khusus dalam bidang pertanian. Sedangkan dampak yang tidak diharapkan adalah menimbulkan konflik sosial (vertikal dan horisontal). Yaitu adanya kecemburuan sosial antara satu wilayah/Desa yang mendapatkan kegiatan PNPM-PISEW dengan Desa lainnya yang belum mendapatkan kegiatan PNPM-PISEW.

Berdasarkan hasil Evaluasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Pengembangan Infrastruktur Ekonomi Wilayah (PNPM-PISEW) di Kecamatan Sintang Tahun 2014, disarankan agar dalam perencanaan kegiatan PNPM-PISEW untuk berikutnya supaya masyarakat bisa ambil peran dalam penentuan tempat kegiatan sehingga kegiatan PNPM-PISEW bisa merata di perdesaan khususnya di Kecamatan Sintang. Dalam mengatasi dampak yang tidak diharapkan (konflik) maka sebelum kegiatan dilaksanakan dilakukan pendekatan secara persuasip terhadap masyarakat dan kelembagaan setempat, sehingga dapat diketahui oleh Tim Pelaksana apa yang diharapkan oleh masyarakat tersebut. Sehingga pada perencanaan untuk tahun berikutnya dapat meminimalisir konflik antar masyarakat desa yang tidak diharapkan dan tidak perlu terjadi.

DAFTAR PUSTAKA

- Arief Zainudin, 2000. *Pengertian Monitoring, Supervisi, Evaluasi dan Pelaporan Pendidikan Luar Sekolah*; Jakarta Universitas Terbuka.
- Bappenas, 2000. *Program Pembangunan Nasional*, http://www.bappenas.go.id/bap_ind.html (31 Januari 2013).
- Buku Panduan Umum Tim Koordinasi PNPM-PISEW Pusat.
- Bambang Widiyanto. Sekretaris Eksekutif TNP2K. *Buku Pedoman Pelaksanaan Program PNPM*. Jakarta.
- Joni Raka. 1981. *Penilaian Program Pendidikan*. P3G. Jakarta.
- Ismail, 1989. *Fungsi Perencanaan dalam Lingkup Manajemen*; Jakarta.
- Moleong, L.J. 1995. *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya
- Tambunan. 1982. *Inventarisasi Barang dan Jasa*. Jakarta.
- Tim Koordinasi Program Pengembangan Kecamatan. 2007. *Tugas dan Tanggung Jawab Pelaku PPK*. Jakarta. Departemen Dalam Negeri.
- Tim Koordinasi Program Pengembangan Kecamatan. 2007. *Jenis dan Proses Pelaksanaan Kegiatan-Kegiatan PPK*. Jakarta. Departemen Dalam Negeri.
- Tim Koordinasi Program Pengembangan Kecamatan. 2007. *UPK, Penyaluran Dana dan Administrasi Kegiatan PPK*. Jakarta. Departemen Dalam Negeri.
- Buku Panduan Umum Tim Koordinasi PNPM-PISEW Pusat.
- Buku Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri, 2014.
- Data Dari Kecamatan Sintang Kegiatan PNPM-PISEW Tahun 2018.